

7985

# Indice General

DECRETO 01 DE ENERO 2 DE 1984 ..... 17

## PARTE PRIMERA

### LIBRO PRIMERO

#### Los Procedimientos Administrativos

##### TITULO PRELIMINAR

Artículo 1º—Campo de aplicación ..... 20

##### TITULO I

##### Actuaciones Administrativas

Capítulo I.—Principios generales .....	28
Artículo 2º—Objeto .....	28
Artículo 3º—Principios orientadores .....	31
Artículo 4º—Clases .....	34
Capítulo II.—Del derecho de petición en interés general .....	36
Artículo 5º—Peticiones escritas y verbales .....	36
Artículo 6º—Término para resolver .....	40

	<b>Pág.</b>
Artículo 7º—Desatención de las peticiones .....	40
Artículo 8º—Desistimiento .....	42
<b>Capítulo III.—Del derecho de petición en interés particular .....</b>	<b>42</b>
Artículo 9º—Peticiones .....	42
Artículo 10.—Requisitos especiales .....	45
Artículo 11.—Peticiones incompletas .....	45
Artículo 12.—Solicitud de informaciones o documentos adicionales .....	45
Artículo 13.—Desistimiento .....	46
Artículo 14.—Citación de terceros .....	46
Artículo 15.—Publicidad .....	47
Artículo 16.—Costo de las citaciones y publicaciones .....	48
<b>Capítulo IV.—Del derecho de petición de informaciones .....</b>	<b>48</b>
Artículo 17.—Del derecho a la información .....	48
Artículo 18.—Información general .....	53
Artículo 19.—Información especial y particular .....	53
Artículo 20.—Inaplicabilidad de las excepciones .....	57
Artículo 21.—Examen de los documentos .....	61
Artículo 22.—Plazo para decidir. Sanciones .....	62
Artículo 23.—Notificación de las decisiones. Recursos .....	65
Artículo 24.—Costo de las copias .....	65
<b>Capítulo V.—Del derecho de formulación de consultas .....</b>	<b>65</b>
Artículo 25.—Consultas .....	65
Artículo 26.—Atención al público .....	66
<b>Capítulo VI.—De las actuaciones administrativas iniciadas en cumplimiento de un deber legal .....</b>	<b>66</b>
Artículo 27.—Deber de colaboración de las autoridades .....	66
<b>Capítulo VII.—De las actuaciones administrativas iniciadas de oficio .....</b>	<b>67</b>
Artículo 28.—Deber de comunicar .....	67
<b>Capítulo VIII.—Normas comunes a los capítulos anteriores .....</b>	<b>68</b>
Artículo 29.—Formación y examen de expedientes .....	68
Artículo 30.—Garantía de imparcialidad .....	68
Artículo 31.—Deber de responder las peticiones .....	70
Artículo 32.—Trámite interno de peticiones .....	73
Artículo 33.—Funcionario incompetente .....	76
Artículo 34.—Pruebas .....	80
Artículo 35.—Adopción de decisiones .....	80
Artículo 36.—Decisiones discrecionales .....	83
Artículo 37.—Demoras .....	86

<b>Capítulo IX.—Silencio administrativo</b>	<b>Pág.</b>
Artículo 40.—Silencio negativo .....	87
Artículo 41.—Silencio positivo .....	87
Artículo 42.—Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	92
	93
<b>Capítulo X.—Publicaciones, comunicaciones y notificaciones</b>	
Artículo 43.—Deber y forma de publicación .....	94
Artículo 44.—Deber y forma de notificación personal .....	94
Artículo 45.—Notificación por edicto .....	101
Artículo 46.—Publicidad .....	103
Artículo 47.—Información sobre recursos .....	104
Artículo 48.—Falta o irregularidad de las notificaciones .....	105

## TITULO II

### La vía gubernativa

<b>Capítulo I.—De los recursos</b>	
Artículo 49.—Improcedencia .....	107
Artículo 50.—Recursos en la vía gubernativa .....	107
Artículo 51.—Oportunidad y presentación .....	109
Artículo 52.—Requisitos .....	112
Artículo 53.—Rechazo del recurso .....	113
Artículo 54.—Desistimiento .....	115
Artículo 55.—Efecto suspensivo .....	115
<b>Capítulo II.—De las pruebas</b>	
Artículo 56.—Oportunidad .....	117
Artículo 57.—Admisibilidad .....	117
Artículo 58.—Término .....	117
<b>Capítulo III.—Decisiones en la vía gubernativa</b>	
Artículo 59.—Contenido de la decisión .....	118
Artículo 60.—Silencio administrativo .....	121
Artículo 61.—Notificación .....	121

## TITULO III

### Conclusión de los procedimientos administrativos

Artículo 62.—Firmeza de los actos administrativos .....	122
Artículo 63.—Agotamiento de la vía gubernativa .....	124
Artículo 64.—Carácter ejecutivo y ejecutorio de los actos administrativos	126
Artículo 65.—Ejecución por el obligado .....	127
Artículo 66.—Pérdida de fuerza ejecutoria .....	129
Artículo 67.—Excepción de pérdida de ejecutoriedad .....	134

## TITULO IV

## El mérito ejecutivo de ciertos actos y sentencias

Artículo 68.—Definición de las obligaciones a favor del Estado que prestan mérito ejecutivo .....	135
---	-----

## TITULO V

## De la revocación directa de los actos administrativos

Artículo 69.—Causales de revocación .....	138
Artículo 70.—Improcedencia .....	145
Artículo 71.—Oportunidad .....	146
Artículo 72.—Efectos .....	146
Artículo 73.—Revocación de actos de carácter particular y concreto .....	147
Artículo 74.—Procedimiento para la revocación de actos de carácter particular y concreto .....	150

## TITULO VI

## Intervención del Ministerio Público

Artículo 75.—Deberes y facultades del Ministerio Público .....	152
--	-----

## TITULO VII

## Responsabilidad de los funcionarios

Artículo 76.—Causales de mala conducta de los funcionarios. Sanciones disciplinarias .....	153
Artículo 77.—De los actos y hechos que dan lugar a responsabilidad .....	154
Artículo 78.—Jurisdicción competente para conocer de la responsabilidad conexas .....	155
Artículo 79.—Ejecución de créditos a favor de las entidades públicas o de los particulares .....	155

## TITULO VIII

## Instituciones financieras

Artículo 80.—Procedimiento de ejecución de políticas monetarias, cambiarias y de crédito .....	156
--	-----

## TITULO IX

## Ambito de aplicación a los asuntos departamentales y municipales

Artículo 81.—Procedimientos especiales .....	158
--	-----

## PARTE SEGUNDA

### LIBRO SEGUNDO

#### Control jurisdiccional de la actividad administrativa

##### TITULO X

###### Objeto de la jurisdicción en lo contencioso administrativo

Pág.

Artículo 82.—Objeto de la jurisdicción en lo contencioso administrativo . 160

##### TITULO XI

###### Medios de control

Artículo 83.—Extensión del control ..... 175

Artículo 84.—Acción de nulidad ..... 177

Artículo 85.—Acción de restablecimiento del derecho ..... 186

Artículo 86.—Acción de reparación directa y cumplimiento ..... 192

Artículo 87.—Acciones relativas a contratos ..... 206

Artículo 88.—Acción de definición de competencias administrativas ..... 214

### LIBRO TERCERO

#### Organización y funciones de la jurisdicción en lo contencioso administrativo

##### TITULO XII

###### Organización de la jurisdicción en lo contencioso administrativo

Capítulo I.—Del Consejo de Estado ..... 217

Artículo 89.—Integración del Consejo de Estado, permanencia y vacantes 217

Artículo 90.—Calidades para ser elegido consejero ..... 220

Artículo 91.—Prueba de las calidades ..... 223

	Pág.
Artículo 93.—Integración de las salas del Consejo de Estado .....	226
Artículo 94.—Elección de dignatarios .....	227
Artículo 95.—Atribuciones del presidente del Consejo de Estado .....	228
Artículo 96.—Atribuciones de la Sala Plena .....	229
Artículo 97.—Integración y atribuciones de la Sala de lo Contencioso Admi- nistrativo .....	234
Artículo 98.—Integración y atribuciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil	236
Artículo 99.—Conjueces .....	238
Artículo 100.—Quórum deliberatorio .....	239
Artículo 101.—Quórum para elecciones .....	239
Artículo 102.—Quórum para otras decisiones .....	239
Artículo 103.—Firma de providencias, conceptos, dictámenes y salvamentos de votos .....	240
Artículo 104.—Auxiliares de los consejeros de Estado .....	240
Artículo 105.—Organo oficial del Consejo de Estado .....	240
<b>Capítulo II.—De los tribunales administrativos .....</b>	<b>241</b>
Artículo 106.—Jurisdicción de los tribunales administrativos .....	241
Artículo 107.—Integración del tribunal administrativo de Cundinamarca .	241
Artículo 108.—Integración de otros tribunales administrativos .....	242
Artículo 109.—Calidades para ser elegido magistrado del tribunal adminis- trativo. Período .....	243
<b>Capítulo III.—Disposiciones complementarias .....</b>	<b>243</b>
Artículo 110.—Reserva de las actas de las sesiones .....	243
Artículo 111.—Asistencia de funcionarios públicos a las deliberaciones del Consejo de Estado .....	243
Artículo 112.—Comunicación de los conceptos y dictámenes .....	244
Artículo 113.—Intervención de los consejeros de Estado en el Congreso ..	244
Artículo 114.—Imposición de sanciones correccionales .....	244
Artículo 115.—Recursos contra las sanciones .....	246
Artículo 116.—Comisión para la práctica de diligencias .....	246
Artículo 117.—Labores del Consejo de Estado en vacaciones .....	247
Artículo 118.—Derechos, preeminencias y prerrogativas de los consejeros de Estado y de los magistrados de los tribunales administrativos .....	247
Artículo 119.—Licencias y permisos .....	249
Artículo 120.—Normas adicionales aplicables a los tribunales administrativos	249

### TITULO XIII El Ministerio Público

Artículo 121.—Ejercicio de las funciones del Ministerio Público .....	250
Artículo 122.—Calidades .....	251
Artículo 123.—Designación .....	251
Artículo 124.—Prueba de las calidades .....	251

**TITULO XIV**  
**Determinación de competencias**

<b>Capítulo I.—Competencia del Consejo de Estado</b> .....	254
Artículo 128.—En única instancia .....	254
Artículo 129.—En segunda instancia .....	261
Artículo 130.—Recursos extraordinarios de revisión y de anulación .....	262
<b>Capítulo II.—Competencia de los tribunales administrativos</b> .....	262
Artículo 131.—En única instancia .....	262
Artículo 132.—En primera instancia .....	267
Artículo 133.—Competencia de los tribunales administrativos en segunda instancia .....	270
Artículo 134.—Competencia de los tribunales administrativos cuando la Nación sea parte demandante .....	270

**LIBRO CUARTO**  
**Procedimiento ante la jurisdicción en lo**  
**contencioso administrativo**

**TITULO XV**  
**Reglas generales**

Artículo 135.—Posibilidad de ocurrir ante la jurisdicción en lo contencioso administrativo .....	271
Artículo 136.—Caducidad de las acciones .....	273
Artículo 137.—Contenido de la demanda .....	279
Artículo 138.—Individualización de las pretensiones .....	282
Artículo 139.—La demanda y sus anexos .....	282
Artículo 140.—Comprobante de consignación .....	285
Artículo 141.—Normas jurídicas de alcance no nacional .....	286
Artículo 142.—Presentación de la demanda .....	287
Artículo 143.—Negativa de curso, inadmisión y corrección de la demanda .....	288
Artículo 144.—Contestación de la demanda .....	290
Artículo 145.—Falta de contestación de la demanda .....	291
Artículo 146.—Intervención de terceros .....	291

## TITULO XVI

**Representación y comparecencia de las entidades públicas**

Artículo 149.—Representación de las personas de derecho público .....	302
Artículo 150.—Notificación del auto admisorio de la demanda .....	304
Artículo 151.—Comparecencia de las entidades públicas en los procesos contenciosos .....	306

## TITULO XVII

**De la suspensión provisional**

Artículo 152.—Procedencia de la suspensión .....	307
Artículo 153.—Suspensión provisional en prevención .....	311
Artículo 154.—Procedimiento ante el Consejo de Estado .....	311
Artículo 155.—Procedimiento ante los tribunales .....	312
Artículo 156.—Extinción de la suspensión .....	313
Artículo 157.—Improcedencia de la suspensión .....	314
Artículo 158.—Reproducción del acto suspendido .....	315
Artículo 159.—Obligación de los alcaldes y gobernadores .....	316

## TITULO XVIII

**Impedimentos y recusaciones**

Capítulo I.—Impedimentos y recusaciones de los consejeros y magistrados ...	317
Artículo 160.—Causales. Procedimiento .....	317
Capítulo II.—Impedimentos y recusaciones de los fiscales .....	323
Artículo 161.—Causales .....	323
Artículo 162.—Oportunidad y trámite .....	323

## TITULO XIX

**Excepciones**

Artículo 163.—Excepciones previas .....	324
Artículo 164.—Excepciones de fondo .....	325

## TITULO XX

**Nulidades e incidentes**

Artículo 165.—Nulidades. Causales. Procedimientos .....	327
Artículo 166.—Incidentes .....	331
Artículo 167.—Trámite, preclusión y efectos de los incidentes .....	331

## TITULO XXI

**Pruebas**

## TITULO XXII

## Contenido, cumplimiento y ejecución de las sentencias

Artículo 170.—Contenido de la sentencia .....	341
Artículo 171.—Condena en costas .....	344
Artículo 172.—Procedencia de la condena in genere .....	347
Artículo 173.—Sentencia. Notificación .....	347
Artículo 174.—Obligatoriedad de la sentencia .....	348
Artículo 175.—Cosa juzgada .....	349
Artículo 176.—Ejecución .....	351
Artículo 177.—Efectividad de condenas contra entidades públicas .....	353
Artículo 178.—Ajuste de valor .....	356
Artículo 179.—Otras condenas .....	356

## TITULO XXIII

## Medios de impugnación y consulta

<b>Capítulo I.—Recursos ordinarios y consulta .....</b>	<b>359</b>
Artículo 180.—Reposición .....	359
Artículo 181.—Apelación .....	360
Artículo 182.—Queja .....	361
Artículo 183.—Súplica .....	363
Artículo 184.—Consulta .....	363
<b>Capítulo II.—Del recurso extraordinario de revisión .....</b>	<b>365</b>
Artículo 185.—Procedencia .....	365
Artículo 186.—Competencia .....	366
Artículo 187.—Término para interposición del recurso .....	366
Artículo 188.—Causales de revisión .....	366
Artículo 189.—Requisitos del recurso .....	367
Artículo 190.—Necesidad de caución .....	367
Artículo 191.—Trámite .....	367
Artículo 192.—Pruebas .....	368
Artículo 193.—Sentencia .....	368
<b>Capítulo III.—Del recurso extraordinario de anulación .....</b>	<b>369</b>
Artículo 194.—Procedencia .....	369
Artículo 195.—Competencia .....	371
Artículo 196.—Término para interposición del recurso .....	371
Artículo 197.—Causal de anulación .....	371
Artículo 198.—Presentación del recurso .....	371
Artículo 199.—Requisitos .....	371
Artículo 200.—Caución .....	372
Artículo 201.—Efectos del recurso .....	372

Artículo 204.—Trámite .....	373
Artículo 205.—Sentencia .....	374

**TITULO XXIV**  
**Del procedimiento ordinario**

Artículo 206.—Ambito .....	377
Artículo 207.—Auto admisorio de la demanda .....	382
Artículo 208.—Aclaración o corrección de la demanda .....	385
Artículo 209.—Período probatorio .....	385
Artículo 210.—Traslados para alegar .....	386
Artículo 211.—Registro del proyecto .....	387

**TITULO XXV**  
**Segunda instancia ante el Consejo de Estado**

Artículo 212.—Apelación de sentencias .....	388
Artículo 213.—Apelación de autos .....	388
Artículo 214.—Pruebas en segunda instancia .....	389

**TITULO XXVI**  
**Procesos especiales**

<b>Capítulo I.—Conflictos de competencia y de jurisdicción .....</b>	<b>390</b>
Artículo 215.—Conflicto de competencias .....	390
Artículo 216.—Conflicto de jurisdicción .....	391

<b>Capítulo II.—De los procesos relativos a contratos y de los de reparación directa y cumplimiento .....</b>	<b>392</b>
---	------------

**Primera o única instancia**

Artículo 217.—Procedimiento .....	392
Artículo 218.—Allanamiento de la demanda. Transacción .....	396
Artículo 219.—Deducción por valorización .....	399
Artículo 220.—Transmisión de la propiedad .....	399

<b>Capítulo III.—Procesos de nulidad de cartas de naturaleza .....</b>	<b>400</b>
Artículo 221.—Procedimiento .....	400
Artículo 222.—Sentencia. Comunicación .....	401

<b>Capítulo IV.—De los procesos electorales .....</b>	<b>401</b>
Artículo 223.—Causales de nulidad de las actas de escrutinio de los jurados de votación .....	401
Artículo 224.—Causales de nulidad de las actas de escrutinio de las corporaciones electorales .....	403

	<b>Pág.</b>
Artículo 228.—Nulidad de la elección y cancelación de credenciales . . . . .	410
Artículo 229.—Individualización del acto acusado . . . . .	412
Artículo 230.—Prohibición de corregir la demanda . . . . .	412
Artículo 231.—Reparto en el Consejo de Estado . . . . .	413
Artículo 232.—Trámite de la demanda . . . . .	413
Artículo 233.—Auto admisorio de la demanda . . . . .	414
Artículo 234.—Decreto de pruebas . . . . .	416
Artículo 235.—Improcedencia del desistimiento . . . . .	417
Artículo 236.—Término para alegar . . . . .	417
Artículo 237.—Acumulación de procesos . . . . .	418
Artículo 238.—Causales de la acumulación . . . . .	418
Artículo 239.—Decisión sobre la acumulación . . . . .	418
Artículo 240.—Diligencia de sorteo . . . . .	418
Artículo 241.—Deberes del ponente . . . . .	419
Artículo 242.—Término para fallar . . . . .	419
Artículo 243.—Sentencia . . . . .	420
Artículo 244.—Interdicción . . . . .	420
Artículo 245.—Notificación de la sentencia . . . . .	421
Artículo 246.—Aclaración . . . . .	421
Artículo 247.—Práctica de nuevos escrutinios . . . . .	423
Artículo 248.—Ejecución de las sentencias . . . . .	423
Artículo 249.—Expedición de credenciales . . . . .	423
Artículo 250.—Apelación . . . . .	423
Artículo 251.—Trámite de la segunda instancia . . . . .	424
<b>Capítulo V.—De la jurisdicción coactiva . . . . .</b>	<b>424</b>
Artículo 252.—Procedimiento . . . . .	424

**TITULO XXVII**

**Revisión de los contratos de la administración**

<b>Capítulo I.—De la revisión en el Consejo de Estado . . . . .</b>	<b>428</b>
Artículo 253.—De la revisión de contratos por el Consejo de Estado . . . . .	428
Artículo 254.—Contratos sobre exploraciones o explotaciones de minerales o metales . . . . .	430
Artículo 255.—Prohibición de ejecutar contratos sin la revisión del Consejo de Estado . . . . .	430
Artículo 256.—Ambito de la revisión . . . . .	431
Artículo 257.—Trámite de la revisión . . . . .	432
Artículo 258.—Declaración sobre la adecuación del contrato a la ley . . . . .	433
Artículo 259.—Reforma del contrato . . . . .	433
Artículo 260.—Solicitud de documentos faltantes . . . . .	433
Artículo 261.—Reposición . . . . .	433
Artículo 262.—Efectos del dictamen . . . . .	434

<b>Capítulo II.—De la revisión en los tribunales administrativos . . . . .</b>	<b>434</b>
Artículo 263.—Contratos sometidos a revisión de los tribunales administrativos . . . . .	434

# LIBRO QUINTO

## Disposiciones finales

Pág.

Artículo 265.—Las cuantías y su reajuste .....	435
Artículo 266.—Vigencia .....	435
Artículo 267.—Aspectos no regulados .....	436
Artículo 268.—Derogaciones .....	436
Artículo Segundo .....	436

## SUPLEMENTO

Publicidad de los actos oficiales (L. 57/85) .....	437
Reglamento del Consejo de Estado .....	442

### ABREVIATURAS

Art. ....	Artículo
C. C. ....	Código Civil
C. C. A. ....	Código Contencioso Administrativo
C. de Co. ....	Código de Comercio
C. de E. ....	Consejo de Estado
C. de P. C. ....	Código de Procedimiento Civil
C. de P. P. ....	Código de Procedimiento Penal
C. de R. P. M. ....	Código de Régimen Político y Municipal
C. P. ....	Código Penal
C. N. ....	Constitución Nacional
C. S. de J. ....	Corte Suprema de Justicia
D. ....	Decreto
D. E. ....	Decreto Extraordinario
D. L. ....	Decreto Ley
D. R. ....	Decreto Reglamentario
Inc. ....	Inciso
L. ....	Ley
Ord. ....	Ordinal
Pág. ....	Página
Par. ....	Parágrafo
R. del C. de E. ....	Reglamento del Consejo de Estado
Res. ....	Resolución
Sent. ....	Sentencia



# ÍNDICE

Prólogo del Dr. LUIS MOISSET DE ESPANÉS .....	IX
---	----

## CAPÍTULO I

### LA RESPONSABILIDAD CIVIL

1. Introducción .....	1
2. La noción de responsabilidad civil .....	4
3. Acto ilícito y responsabilidad civil .....	7
4. Actos lícitos y responsabilidad civil .....	11
5. El fundamento de la responsabilidad civil .....	17

## CAPÍTULO II

### RIESGO CREADO Y RESPONSABILIDAD CIVIL

1. Introducción .....	27
2. De la responsabilidad sin culpa a la responsabilidad por riesgo .....	33
3. La teoría del riesgo .....	36
a) Consideración histórica. Remisión .....	36
b) Distintas corrientes .....	37
1) La teoría del riesgo creado .....	37
2) La doctrina del riesgo beneficio .....	39
3) La doctrina del acto anormal .....	41
4) Nuestra opinión .....	43
5) La coexistencia de la culpa y el riesgo como factores de atribución .....	45
4. Responsabilidad por riesgo creado y justicia .....	46
a) El sistema de la responsabilidad civil basado en la idea de culpa y la concepción jusfilosófica a la que responde .....	47
b) Responsabilidad sin culpa y justicia .....	54
5. Riesgo creado y solidaridad .....	55

6. Riesgo creado y moral .....	60
7. Riesgo creado y seguridad .....	64
8. Riesgo creado y economía .....	68
9. Las objeciones a la teoría del riesgo creado. Réplica ....	73

### CAPÍTULO III

## EL FUNDAMENTO DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL A TRAVÉS DE LA HISTORIA

1. Derecho romano .....	85
a) Introducción .....	85
b) La responsabilidad civil en el derecho romano .....	87
1) Las consecuencias del hecho dañoso en el derecho romano .....	87
2) El fundamento de la responsabilidad civil en el derecho romano .....	89
I) La Ley de las XII Tablas .....	89
II) La Ley Aquilia .....	91
III) La culpa en la Ley Aquilia. Evolución posterior .....	93
c) Reflexión final sobre el régimen romano de la responsabilidad civil extracontractual .....	94
2. Evolución posterior. La Edad Media. El antiguo derecho francés .....	97
a) Introducción .....	97
b) El derecho francés y sus etapas .....	100
1) La responsabilidad civil en el "ancien droit" ....	100
2) La culpa en el "ancien droit" .....	103
3) La evolución de la responsabilidad civil desde el feudalismo a la Revolución Francesa. Domat ....	104
3. El antiguo derecho español .....	106
a) Antecedentes. El Fuero Juzgo .....	106
b) Las VII Partidas de Alfonso X .....	107
c) Valoración crítica .....	110
4. La sanción del Código Civil en Francia. Remisión .....	111
a) El Código Civil francés y el principio "pas de responsabilité sans faute". Las transformaciones socio-económicas de los siglos XIX y XX. La teoría del riesgo creado. El proceso de socialización de riesgos. Remisión .....	111

**CAPÍTULO IV**  
**DERECHO COMPARADO**

A) Introducción .....	113
B) Sistema de la Europa occidental .....	114
1. Francia .....	114
a) La sanción del Código de Napoleón .....	114
b) Responsabilidad por el hecho propio .....	115
c) Responsabilidad por el hecho ajeno .....	116
d) Responsabilidad por el hecho de las cosas .....	117
e) Las transformaciones económico-sociales posteriores a 1890 .....	120
f) La teoría del riesgo creado .....	123
g) La influencia del riesgo creado en el derecho francés, después de 1890 .....	126
1) Legislación .....	126
2) La jurisprudencia .....	131
2. España .....	133
a) Antecedentes. El Código Civil español .....	133
b) Evolución jurisprudencial. El papel de la doctrina .....	135
c) La recepción legislativa del riesgo creado .....	137
1) Daños causados por la circulación de vehículos de motor .....	137
2) Daños causados por aeronavegación .....	141
3) Daños causados por la energía nuclear .....	142
I) Introducción .....	142
II) Antecedentes en el derecho comparado ..	143
III) La ley española .....	144
IV) Garantía financiera .....	146
V) Responsabilidad tarifada .....	146
4) Daños causados con motivo del ejercicio de la caza .....	146
5) Casos de responsabilidad objetiva contemplados por el Código Civil español .....	147
3. Italia .....	149
a) Introducción .....	149
b) La codificación de 1865. El principio "nessuna responsabilità senza colpa" .....	150
c) La transformación de las condiciones socio-económicas. El riesgo creado .....	152

d) El Código de 1942 .....	154
1) Introducción. Culpa y riesgo como factores independientes de atribución .....	154
2) La culpa como fundamento de la responsabilidad por el hecho propio y por el hecho de ciertos terceros por quienes se debe responder ..	155
3) Casos de responsabilidad civil basada en el riesgo creado .....	157
I) Responsabilidad de los patronos y comitentes .....	157
II) Responsabilidad por daños ocasionados por las cosas .....	158
III) Daños causados por animales .....	160
IV) Ruina de edificios .....	161
4) Supuestos controvertidos .....	163
I) Ejercicio de actividades peligrosas .....	163
II) Daños causados por la circulación de vehículos .....	166
4. República Federal Alemana .....	168
a) Introducción .....	168
b) La culpa como principio general de responsabilidad civil .....	170
c) El riesgo creado como fundamento de la responsabilidad civil en el derecho alemán .....	172
1) Daños causados por animales .....	173
2) Responsabilidad por los daños causados por ferrocarriles .....	175
3) Responsabilidad de los empresarios por los daños culposos que causan sus apoderados o dependientes .....	176
4) Responsabilidad por daños causados por vehículos automotores .....	176
5) Responsabilidad emergente del tráfico aéreo ..	177
6) Otras leyes especiales que se han dictado ....	178
5. Portugal .....	178
a) Introducción .....	178

d) La responsabilidad por riesgo creado en el Código portugués .....	183
1) Responsabilidad del comitente .....	185
2) Responsabilidad del Estado y de otras personas colectivas públicas .....	185
3) Daños causados por animales .....	185
4) Daños provenientes de accidentes causados por vehículos .....	186
5) Daños causados por instalaciones de energía eléctrica o gas .....	187

## CAPÍTULO V

### DERECHO COMPARADO

(continuación)

C) Sistema socialista .....	189
1. Caracteres generales del sistema socialista en materia de responsabilidad civil .....	189
2. Hungría .....	192
a) Introducción .....	192
b) La culpa como factor de atribución de responsabilidad civil .....	193
c) El riesgo creado como factor de atribución .....	194
3. Checoslovaquia .....	195
a) Introducción .....	195
b) Respetar la ley y no causar daños a terceros: dos premisas fundamentales .....	196
c) El papel de la culpa en el derecho checo .....	197
d) La responsabilidad por riesgo creado .....	198
1) Responsabilidad por los daños causados por vehículos de transporte .....	198
2) Daños causados por una resolución ilegal .....	200
3) Daños causados por servicios especialmente peligrosos .....	200
4. Polonia .....	200
a) Introducción. Caracteres generales del sistema de responsabilidad civil .....	200
b) El riesgo creado .....	202
5. Rusia .....	204

b) La responsabilidad por riesgo creado en el derecho ruso .....	206
6. República Democrática Alemana (R.D.A.) .....	209
a) Antecedentes .....	209
b) Responsabilidad civil: principios generales .....	210
c) La responsabilidad por riesgo creado en el Z.G.B. ....	212
D) Sistema latinoamericano .....	213
1. Introducción .....	213
2. Chile .....	214
a) Antecedentes .....	214
b) La responsabilidad en el derecho chileno .....	214
3. República Oriental del Uruguay .....	217
4. Brasil .....	218
a) Introducción .....	218
b) El riesgo creado como fundamento de responsabilidad civil .....	218
1) La doctrina .....	220
2) La jurisprudencia .....	222
3) Casos de adopción de la teoría del riesgo en el derecho brasileño .....	222
4) El Anteproyecto de 1972 .....	224
5. Méjico .....	225
a) Introducción .....	225
b) La culpa en el derecho mejicano .....	225
c) El riesgo creado en el derecho mejicano .....	226
6. Perú .....	229
7. Venezuela .....	231
a) Introducción .....	231
b) La responsabilidad por riesgo creado en el derecho venezolano .....	231
8. Bolivia .....	233
E) Sistema del "Common law" .....	234
1. Introducción .....	234
2. El sistema inglés .....	237
La regla "Rylands v. Fletcher" .....	239
3. El sistema estadounidense .....	240
a) El caso "Jacob Decker & Sons Inc. v. Capps" ...	241

Fresno" .....	242
c) El caso "Greenman v. Yuba Power Products" ....	242
F) Reflexión final .....	243

## CAPÍTULO VI

### LA RESPONSABILIDAD POR EL HECHO DE LAS COSAS

1. Introducción. Importancia del tema .....	247
2. La distinción "hecho del hombre" y "hecho de la cosa" ..	249
a) Antecedentes. Importancia. Evolución jurisprudencial ..	249
b) El "hecho del hombre" .....	250
c) El hecho de la cosa. Caracterización .....	251
d) Criterios de diferenciación entre el hecho del hombre y el de la cosa. Utilidad .....	252
e) Evolución de la jurisprudencia .....	256
3. Caracterización del hecho de la cosa .....	261
a) Doctrina del "hecho autónomo de la cosa" .....	261
b) Doctrina del vicio propio de la cosa .....	263
c) Doctrina de la actividad de la cosa .....	264
d) Doctrina de la cosa riesgosa .....	266
e) Doctrina de la intervención activa de la cosa .....	269
f) Nuestra opinión .....	272

## CAPÍTULO VII

### LA RESPONSABILIDAD CIVIL POR EL HECHO DE LAS COSAS EN EL DERECHO ARGENTINO, ANTES DE LA REFORMA DE 1968

1. Introducción .....	277
2. La determinación del responsable .....	282
3. La responsabilidad del dueño y del guardián en el Có- digo de Vélez. Semejanzas y diferencias .....	286
4. La responsabilidad por los daños causados por el hecho de la cosa en los anteproyectos de reforma del Código Civil	288
a) Anteproyecto de Bibiloni .....	288
b) El Proyecto de 1936 .....	290
c) El Anteproyecto de 1954 .....	291
5. Las II Jornadas de Derecho Civil (Corrientes, 1965) ....	294

LA RESPONSABILIDAD POR EL HECHO DE LAS  
COSAS Y LA LEY 17.711. EL RIESGO CREADO

1. Introducción .....	297
2. Daños "con" y "por" las cosas .....	302
a) Introducción .....	302
b) La reforma del artículo 1113, Cód. Civil .....	303
c) El artículo 1113 del Código Civil frente a la doctrina y jurisprudencia .....	304
1) Doctrina mayoritaria .....	304
I) Los llamados "hechos puros" del hombre ....	306
II) Los daños causados "con" las cosas (art. 1113, Cód. Civil, segundo párrafo, primera parte) ..	308
III) El daño causado "por" el riesgo o vicio de la cosa .....	310
IV) Los fundamentos teóricos de esta corriente. Crítica .....	311
a) La estructura gramatical del texto .....	312
b) El significado de la expresión "con y por" las cosas .....	318
c) La supuesta imposibilidad de fundar la dis- tinción sobre la naturaleza intrínseca de la cosa .....	320
d) La eximición de responsabilidad .....	321
e) La responsabilidad por el hecho del hom- bre es incompatible con la noción de guardián .....	323
2) Opinión de Brebbia. Crítica .....	324
3) Opinión de Ramella. Crítica .....	328
4) Opinión de Orgaz .....	330
5) Opinión de Borda. Crítica .....	332
6) Nuestra opinión .....	332
3. El riesgo de la cosa. Las cosas riesgosas. Las actividades riesgosas .....	339
a) Antecedentes. Las cosas riesgosas .....	339
b) El concepto de cosa riesgosa .....	340
c) La relatividad del peligro .....	344
d) Utilidad y peligrosidad .....	349
e) Riesgo y seguro .....	350

## CAPÍTULO IX

### RÉGIMEN LEGAL DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL POR EL HECHO DE LAS COSAS: DAÑOS CAUSADOS "CON" LAS COSAS

1. Daños causados "con" las cosas (artículo 1113, primera parte del segundo párrafo). Ámbito de aplicación. Remisión	355
2. Requisitos para la configuración del daño causado "con" la cosa	357
3. Los responsables	359
a) El dueño	359
1) Análisis de la cuestión	359
2) El problema en materia de automotores	361
I) Tesis que responsabiliza al titular registral	364
II) Tesis que libera de responsabilidad al titular registral que compromete en venta su automotor y lo entrega al comprador sin hacer la transferencia registral	366
III) Nuestra opinión	367
IV) La cuestión en las Primeras Jornadas Australes de Derecho	376
V) El plenario de la Cámara Nacional de Apelaciones Especial en lo Civil y Comercial, <i>in re</i> "Morrazo, Norberto y otros c. Villarreal y otros": un peligroso precedente	377
3) Condominio	378
b) El guardián	379
1) Doctrina de la guarda material	381
2) Doctrina de la guarda jurídica	382
3) Doctrina de la guarda intelectual (o del poder de mando)	385
4) Doctrina de la guarda provecho	389
5) Doctrinas eclécticas	391
6) Nuestra opinión	393
7) Aplicaciones del concepto guardián	397
I) Propietario	397
II) El locatario	398
III) Comodatario	398
IV) Depósito. Garaje. Playa de estacionamiento	399
V) Usufructuario y nudo propietario	402

8) Pluralidad de guardianes .....	404
9) El problema de la guarda dividida: guardián de la estructura y guardián del funcionamiento .....	406
4. Fundamento de la responsabilidad. La prueba en contrario	408
a) Dueño .....	408
b) Guardián .....	412
5. Acción recursoria .....	414
a) Acción de regreso por el dueño contra el guardián de la cosa .....	415
b) Acción ejercitada por el guardián contra el dueño ....	417

## CAPÍTULO X

### RÉGIMEN LEGAL DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL POR EL HECHO DE LAS COSAS. DAÑOS CAUSADOS "POR EL RIESGO O VICIO DE LA COSA"

1. Consideraciones preliminares. Ámbito de aplicación. Remisión .....	421
2. Riesgo y vicio de la cosa: ¿Hipótesis similares o diferentes?	421
a) El "riesgo de la cosa". La cosa peligrosa o riesgosa. Remisión .....	422
b) El vicio de la cosa .....	422
3. Los responsables .....	425
a) El dueño y el guardián. Remisión .....	425
b) Carácter de la responsabilidad del dueño y del guardián	425
1) Responsabilidad alternativa del dueño o del guardián	426
2) Opinión de Jorge Bustamante Alsina .....	427
3) Responsabilidad concurrente de ambos sujetos ....	428
4. Fundamento de la responsabilidad civil .....	431
a) Daños causados por el "riesgo de la cosa" .....	432
b) Daños causados por el "vicio de la cosa" .....	433
1) Doctrina de la culpabilidad presumida .....	434
2) La culpa en la guarda. Fundamento. Crítica .....	434
3) Doctrina de la garantía .....	440
4) Doctrina del riesgo creado .....	441

a) Introducción .....	443
b) Extensión de la reparación en la responsabilidad por riesgo creado .....	445
1) Doctrina que limita el resarcimiento sólo a las consecuencias inmediatas .....	447
2) La extensión de la responsabilidad objetiva se rige por las mismas disposiciones legales de los cuasidelitos .....	449
3) Las VII Jornadas Nacionales de Derecho Civil ....	452
4) Las Primeras Jornadas Australes de Derecho .....	452
c) Riesgo creado y tarifación .....	453
1) Autores que propician "de lege ferenda" la conveniencia de un régimen tarifado .....	454
2) Autores que rechazan toda idea de tarifación .....	456
d) Responsabilidad por riesgo creado y daño moral .....	459
e) Aplicación del artículo 1069 del Código Civil .....	461
7. ¿Es la responsabilidad por riesgo creado subsidiaria o excepcional? .....	462
8. Los eximentes en la responsabilidad civil por el riesgo o vicio de la cosa .....	465
a) Introducción .....	465
b) La culpa de la víctima .....	468
1) Concepto. Importancia .....	468
2) Culpa exclusiva de la víctima .....	470
3) Culpa de la víctima concurrente con el riesgo creado .....	471
4) El riesgo recíproco. Colisión de automotores. Remisión .....	471
5) La aceptación de riesgos .....	471
I) ¿Tiene razón de ser admitir la existencia de la aceptación de riesgos como figura diferente de la culpa de la víctima? .....	473
II) Supuestas hipótesis de aceptación de riesgos ..	475
a) Actos de abnegación o altruismo .....	475
b) Intervención en competencias riesgosas ....	477
c) La culpa de un tercero por quien no se debe responder .....	480
1) Concepto .....	480
2) Requisitos .....	480
3) Carga de la prueba .....	482
4) Efectos de la culpa exclusiva o concu-	



responder .....	483
d) Caso fortuito .....	485
1) Concepto. Caracteres. Ubicación meto- dológica .....	485
2) Caso fortuito y fuerza mayor .....	485
3) Caso fortuito y responsabilidad por ries- go creado. Falta de mención del "casus" en el artículo 1113 del Código Civil ....	488
4) El carácter externo del suceso fortuito en el art. 1113, Código Civil .....	489
5) Efectos del caso fortuito .....	490
e) Uso de la cosa en contra de la voluntad del dueño o guardián .....	492
1) Introducción. Antecedentes .....	492
2) La reforma del año 1968 .....	492
3) Ámbito de aplicación del párrafo "in fine" del art. 1113, Código Civil .....	493
4) ¿Cuándo una cosa es utilizada contra la voluntad expresa o presunta del dueño o guardián? Ámbito de aplicación de la norma .....	495
c) Nuestra opinión .....	496
9. Acciones de regreso. Remisión .....	498
10. Falta de discernimiento del dueño o del guardián y res- ponsabilidad por riesgo .....	498
a) Introducción .....	498
b) La cuestión tratándose de daños causados "con" la cosa .....	499
c) La cuestión tratándose de daños causados "por el ries- go o vicio de la cosa" (art. 1113, 2º párr., 2ª parte, Cód. Civil) .....	499
1) Opinión de Alberto J. Bueres .....	500
a) Guardián-no dueño (carente de discernimiento)	500
b) Nudo-dueño .....	500
c) Dueño-guardián .....	501
2) Opinión de Jorge J. Llambías .....	501
3) Opinión de Roberto H. Brebbia .....	502
4) Nuestra opinión .....	502

a) Introducción. Planteo de la cuestión .....	505
b) Doctrina que sostiene la independencia sustancial y procesal de ambas acciones .....	507
c) La llamada "tesis procesalista" o de la mera independencia sustancial de las acciones civil y penal .....	509
d) La responsabilidad por riesgo creado en el proceso penal .....	512
1) Doctrina que propicia el conocimiento y decisión de la responsabilidad por riesgo creado exclusivamente por los jueces en lo civil .....	512
2) Nuestra opinión: el juez penal puede aplicar la teoría del riesgo creado .....	515

## CAPÍTULO XI

### PRINCIPALES APLICACIONES DEL RIESGO CREADO COMO FACTOR DE ATRIBUCIÓN DE RESPONSABILIDAD CIVIL. CASUÍSTICA

1. Introducción .....	519
2. Accidentes de automotores .....	519
a) Introducción .....	519
b) Los daños causados con motivo de la circulación de automóviles, antes de la reforma de 1968. Evolución jurisprudencial .....	521
c) La reforma del año 1968. El nuevo artículo 1113 del Código Civil .....	524
d) La cuestión en las Primeras Jornadas Australes de Derecho .....	527
"De lege lata" .....	527
e) Sujetos que pueden ver comprometida su responsabilidad civil como consecuencia de un accidente de automotores .....	527
1) El conductor del vehículo .....	527
I) Presunciones legales y jurisprudenciales de culpabilidad derivadas de la violación a las reglas de tránsito .....	529
II) Casuística .....	530
a) Velocidad excesiva .....	530
b) Salida a la vía pública .....	531

	encuentran en ubicaciones aparentemente seguras en relación con el automotor .....	532
d)	Encandilamiento. Luces altas .....	532
e)	Adelantamiento a otro vehículo .....	532
f)	Conducción en rutas y autopistas. Maniobras bruscas e imprudentes .....	533
g)	Virajes .....	534
h)	Falta de registro habilitante .....	534
i)	Preferencia de paso .....	535
j)	Automotor que embiste a otro con su parte delantera .....	537
k)	Incumplimiento de normas vinculadas con las condiciones que deben llenar los automotores. Mal estado del vehículo .....	538
2)	Responsables por el hecho ajeno .....	538
3)	Responsabilidad del dueño y del guardián. "Quid" de la obligación de resarcir que pesa sobre el titular registral que ha comprometido en venta el automotor, haciendo tradición del mismo, pero sin efectuar la correspondiente registración. Remisión .....	541
4)	El asegurador .....	541
f)	Derecho del damnificado frente a los responsables .....	541
g)	Accidentes en los que sufren daños los peatones. El problema de la culpa de la víctima .....	542
1)	Introducción .....	542
2)	El cruce de la calzada. Un riesgo de todos los días .....	543
h)	Colisión de dos o más automotores. El riesgo recíproco .....	546
1)	Introducción. Doctrina que propicia la neutralización de riesgos .....	546
2)	Supuestas razones que fundamentan la neutralización de las presunciones. Crítica .....	548
3)	Nuestra opinión .....	549
4)	Colisión de automotores con motocicletas o bicicletas .....	552
5)	Forma y modo en que se distribuyen los daños .....	552
3.	Responsabilidad del fabricante por los daños causados por productos elaborados .....	553

2) Hipótesis que pueden presentarse .....	556
c) Responsabilidad del fabricante por los daños causados a consumidores que no son adquirentes directos .....	557
1) Doctrina clásica o tradicional (subjetivista) .....	557
2) Doctrina de la responsabilidad objetiva .....	558
d) Responsabilidad del fabricante frente a otros terceros .	563
e) Responsabilidad del dueño o guardián de la cosa viciosa	563
f) El despacho aprobado por las VIII Jornadas Nacionales de Derecho Civil .....	564
4. La responsabilidad por riesgo creado en los accidentes de trabajo .....	567
a) Introducción .....	567
b) El artículo 17 de la ley 9688 .....	569
1) Doctrina que niega la aplicación del art. 1113, Cód. Civil, en materia de accidentes del trabajo, por con- siderar que la opción es conferida sólo por causa de culpa o dolo del patrón .....	571
2) Nuestra opinión. Aplicación del riesgo creado en ma- teria de accidentes de trabajo .....	572
c) La tesis contractualista. Fundamentación .....	575
d) La tesis extracontractualista. Fundamentación .....	576
e) La cuestión en las Primeras Jornadas Australes de De- recho .....	580
5. Accidentes ferroviarios .....	581
6. Daños causados por ascensores .....	583
7. Daños causados por aeronaves .....	584
8. Daños nucleares .....	586
9. Daños causados por animales .....	587
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	589

